



Gemeinde Karlsbad
—
**Betriebsführung der Straßenbeleuchtung in
der Gemeinde Karlsbad**

Vergabe-Nr. 223-2020

Auswertung der Angebote
Vergabeempfehlung

Maikammer, den 06.11.2020

Inhaltsverzeichnis/Gliederung

1	Vorbemerkung/Hintergrund/Ausgangssituation.....	3
2	Ausgeschriebene Leistungen	3
3	Anforderungen an die Angebote - Bewertungsmatrix	3
3.1	Allgemein.....	3
3.2	Erklärungen.....	4
3.3	Bewertung	4
4	Auswertung der Angebote.....	5
4.1	Niederschrift und formelle Prüfung.....	5
4.2	Rechnerische Prüfung	5
4.3	Pauschalvergütungen.....	6
4.4	Stundenverrechnungssätze und Preise für Leistungen außerhalb der Pauschalen	6
4.5	Prüfung und Wertung der Organisationskonzepte	6
4.6	Bietergespräche zur Abklärung der Inhalte der Organisationskonzepte	7
5	Gesamtergebnis	8
6	Vergabeempfehlung	10

1 Vorbemerkung/Hintergrund/Ausgangssituation

Die Gemeinde Karlsbad hat auf Grundlage der UVgO die Betriebsführung der Straßenbeleuchtung ausgeschrieben.

Die Leistungen zur Betriebsführung der Straßenleuchten nebst Tragsystemen und Beleuchtungsnetz soll zum 01.01.2021 an einen Dienstleister vergeben werden. In der Vergangenheit wurden bereits ca. 700 Leuchten auf LED umgerüstet. Weitere Leuchten sollen in den Jahren 2021 und 2022 auf LED-Leuchten umgerüstet werden.

Die Vertragslaufzeit wurde für 4 Jahre mit Option auf Verlängerung ausgeschrieben.

Ablauf des Vergabeverfahrens

Nach Klärung der Grundlagen und Eckpunkte wurde die Betriebsführung in einem öffentlichen Verfahren national ausgeschrieben.

2 Ausgeschriebene Leistungen

Ausgeschrieben wurde die Betriebsführung (= Wartung, Instandhaltung und Störungsbeseitigung) der Straßenbeleuchtung in der Gemeinde Karlsbad.

Maßnahmen zu Erneuerung und Neubau waren explizit kein Bestandteil der Ausschreibung.

3 Anforderungen an die Angebote - Bewertungsmatrix

3.1 Allgemein

Die ausgeschriebenen Leistungen waren von den Bietern in getrennten Pauschalen, differenziert nach den unterschiedlichen Lampen- bzw. Leuchtentypen, anzugeben. Die hierdurch verankerten Preise haben Gültigkeit für die gesamte Vertragslaufzeit. Sämtliche Preise unterliegen einer marktüblichen Preisgleitklausel.

Neben den bereits feststehenden Leistungen wurde im Rahmen der Angebotsabgabe von den Bietern ein Organisationskonzept zum Störungsmanagement gefordert.

Weiterhin war eine Zusammenstellung zu „Leistungen außerhalb der Pauschalen“ zu bepreisen.

In der Angebotswertung wurden die Preise für die vorgegebenen Pauschalen und das Organisationskonzept berücksichtigt.

3.2 Erklärungen

Mit dem Angebot war ausdrücklich zu erklären, dass übliche Forderungen, wie z.B. das Tariftreuegesetz BW (LTMG), eingehalten werden.

3.3 Bewertung

Zur Bewertung der Angebote wurde eine Bewertungsmatrix festgelegt und den Ausschreibungsunterlagen beigelegt:

Anlage 6
Bewertungsmatrix Karlsbad

	Gewichtung	Punkte
Pauschalvergütungen (als Jahrespauschale)	85%	85
Konzepte des Bieters	15%	15
Konzept Störungsbeseitigung und Schadensmanagement	9%	9
Konzept der Standsicherheitsprüfungen	3%	3
Konzept zur Dokumentation und Datenanbindung	3%	3
	100%	100

Abbildung 1 Gewichtung der Kriterien

Die Summe der Pauschalen ergab sich aus der Position „Pauschalen“ mal 4 Jahre.

4 Auswertung der Angebote

4.1 Niederschrift und formelle Prüfung

Gemäß Niederschrift über die Öffnung der schriftlich eingereichten Angebote vom 29.09.2020 sind vier Angebote rechtzeitig und verschlossen eingegangen. Die Ausschreibung wurde öffentlich durchgeführt.

Folgende Bieter haben ihre Angebote eingereicht:

Netze BW GmbH
Zeppelinstr. 15 - 19
76275 Ettlingen

SWE GmbH
Hertzstr. 33
76275 Ettlingen

Stadtwerke Karlsruhe
Daxlander Str. 72
76185 Karlsruhe

SPIE SAG
Carl-Benz-Str. 4
72585 Riederich

Alle Bieter haben die erforderlichen Unterlagen ihrem Angebot beigelegt.

Somit musste kein Angebot ausgeschlossen und alle können bei der Wertung berücksichtigt werden.

4.2 Rechnerische Prüfung

Es wurde kein Rabatt gewährt.

Die SWE Ettlingen hat als Angebotspreis nur die Jahressumme, anstatt den Preis für die Pauschalen mal 4 Jahre eingetragen.

Die SPIE SAG hat keinen Preis eingetragen. Ferner fehlten die Einheitspreise bei der Übersicht „Preise außerhalb der Pauschalen“. Aufgrund des Abstands zum Bestbieter wurde kein Ausschluss des Angebotes vorgenommen.

Die geprüften Angebotssummen wurden korrigiert in die Niederschrift eingetragen.

4.3 Pauschalvergütungen

Das Angebot der Netze BW GmbH beläuft sich auf **50.935,57 €** brutto jährlich für die Pauschalvergütung.

Das Angebot der SWE GmbH beläuft sich auf **41.697,60 €** brutto jährlich für die Pauschalvergütung.

Das Angebot der Stadtwerke Karlsruhe beläuft sich auf **89.655,50 €** brutto jährlich für die Pauschalvergütung.

Das Angebot der SPIE SAG beläuft sich auf **97.442,86 €** brutto jährlich für die Pauschalvergütung.

4.4 Stundenverrechnungssätze und Preise für Leistungen außerhalb der Pauschalen

Die Preise für diese Leistungen wurden von den Bietern in ein vorgegebenes Leistungsblatt eingetragen. Diese Leistungen müssen im Bedarfsfalle von der Kommune separat beauftragt werden.

4.5 Prüfung und Wertung der Organisationskonzepte

Die **Netze BW** hat ein umfassendes Organisationskonzept mit den geforderten Einzelkonzepten vorgelegt. Die Standsicherheitsprüfung soll nach dem für die Netze BW üblichen Muster durchgeführt werden. Das Konzept ist insgesamt als gut bis sehr gut zu bewerten.

Die **Stadtwerke Ettlingen** haben ein sehr knappes Organisationskonzept vorgelegt. Hierin ist das Störungsmanagement beschrieben und kann mit max. ausreichend bewertet werden. Die Darstellung zur Datenanbindung und Dokumentation ist inhaltlich sehr dünn und kann max. mit ausreichend bewertet werden. Für die Standsicherheit wird kein griffiges Konzept beschrieben, sondern es erfolgt nur der Verweis auf die ausführende Prüffirma und den aus den Prüfergebnissen abzuleitenden Handlungsbedarf. Als Prüfumfang wird im Rahmen des Konzeptes vorgegeben, alle Masten im Bestand innerhalb von 6 Jahren zu prüfen. Auch dieses Teilkonzept kann max. mit ausreichend bewertet werden. Nach unserer Einschätzung wurde zwar eine niedrigere Pauschale angeboten, jedoch besteht die Gefahr, dass dies über Arbeiten außerhalb der Pauschalen kompensiert werden soll. Als Indikator hierfür die Summe der Arbeiten außerhalb der Pauschalen herangezogen werden.

Das Organisationskonzept der **Stadtwerke Karlsruhe** wurde kurz und knapp gehalten. Es wurden jedoch alle gestellten Anforderungen abgehandelt und entsprechend kurz dargestellt. Das Konzept ist insgesamt mit gut bis sehr gut zu bewerten.

Die **SPIE AG** hat ein sehr ausführliches und selbsterklärendes Organisationskonzept mit allen drei Teilkonzepten vorgelegt. Die Darstellung umfasst insgesamt 23 Seiten und kann nur als sehr gut bewertet werden.

4.6 Bietergespräche zur Abklärung der Inhalte der Organisationskonzepte

Mit den beiden Bietern mit den günstigsten Angeboten wurden Bietergespräche zur Klarstellung von Inhalt und Umfang der angebotenen Leistungen geführt.

Bietergespräch mit Stadtwerke Ettlingen am 09.10.2020

Die Stadtwerke Ettlingen haben ein sehr kurzes anderthalbseitiges Organisationskonzept dem Angebot hinzugefügt. Im Rahmen des Bietergesprächs wurde darauf hingewiesen, dass das Konzept umfassender und mit klarer Angabe der angebotenen Leistungen darzustellen ist. Diese Darstellung wurde im Rahmen des Bietergesprächs nachgefordert und von den Stadtwerken Ettlingen mit Schreiben vom 14.10.2020 nachgereicht. Auch dieses Konzept ist vom Umfang her sehr knapp gehalten und kann inhaltlich nur mit ausreichend bewertet werden. Besonders anzumerken sind folgende Punkte:

1. Sowohl die Prüffrequenz (Prüfung aller Masten innerhalb von 6 Jahren) als auch die Kosten pro Lichtpunkt (für die Standsicherheitsprüfung sind nicht marktüblich).
2. Die Kosten für die Leistung außerhalb der Pauschalen liegen deutlich über den Kosten des Mitbewerbers Netze BW.
3. Die Störungsbereitschaft am Wochenende erfolgt über die Netze BW.
4. Ein Kabelmesswagen ist nicht vorhanden, sondern muss auch über die Netze BW angefordert werden.
5. Die Datenpflege/das Planwerk erfolgt durch Fremddienstleister.

Bietergespräch mit Netze BW am 05.11.2020

Die Netze BW hat ein umfassendes Organisationskonzept mit den geforderten Einzelkonzepten vorgelegt. Die Standsicherheitsprüfung soll nach dem für die Netze BW üblichen Muster durchgeführt werden. Das Konzept ist insgesamt als gut bis sehr gut zu bewerten.

Das Bietergespräch wurde in erster Linie durchgeführt, um die Inhalte der angebotenen Pauschalen abzuprüfen. Die Netze BW hat irrtümlich die Kosten für eine Bestandsaufnahme der Straßenbeleuchtung mit in die Pauschale kalkuliert. Im Rahmen des Bietergesprächs wurde darauf hingewiesen, dass es Aufgabe des aktuellen Betriebsführers ist, zum Vertragsbeginn aktualisierte Bestandsdaten zu liefern. Diese Kosten sind daher nicht anzusetzen. Weiterhin wurde seitens der Netze BW dargestellt, dass bei konventionellen Leuchten, anders als in der Ausschreibung vorgegeben, die Kosten für die Leuchtmittel mit eingepreist wurden. Eine Klarstellung zu diesen beiden Punkten wurde im Rahmen des Bietergesprächs von der Netze BW gefordert und mit Schreiben vom 06.11.2020 nachgereicht.

5 Gesamtergebnis

Die Bewertung der Angebote wurde mittels einer Bewertungsmatrix durchgeführt.

Damit ergibt sich folgendes Gesamtergebnis:

Preis Pauschalvergütung

Pauschalvergütung									
Bieter	Art			Pauschale p.a. [€]	Rabatt [%]	Pauschale mit Rabatt [€]	Pauschale [%]	Skonto [%]	
Netze BW	HA	Gesamtpreis brutto		184.727,21	0,0	184.727,21	90,3		0
SWE	HA	Gesamtpreis brutto		166.790,00	0,0	166.790,00	100,0		0
STW Karlsruhe	HA	Gesamtpreis brutto		336.940,20	0,0	336.940,20	49,5		0
SPIE SAG	HA	Gesamtpreis brutto		389.771,44	0,0	389.771,44	42,8		0

Organisationskonzepte

Organisationskonzept						
Bieter	Art	9% Störungsannahme	3% Standortsicherheitsprüfungen	3% Dokumentation	15% Summe	Bewertung [%]
Netze BW	HA	9	2,5	3	14,5	97
SWE	HA	4	0,5	1	5,5	37
STW Karlsruhe	HA	8	3	3	14,0	93
SPIE SAG	HA	9	3	3	15,0	100

Preise außerhalb der Pauschalen – nur informativ

Vergütung ausserhalb der Pauschale									
Bieter	Art			Leistungen ausserhalb Pauschale gem. LV [€]	Rabatt [%]	Pauschale mit Rabatt [€]	Pauschale [%]	Skonto [%]	
Netze BW	HA	Gesamtpreis brutto		23.819,04	0,0	23.819,04	100,0		0
SWE	HA	Gesamtpreis brutto		34.206,55	0,0	34.206,55	69,6		0
STW Karlsruhe	HA	Gesamtpreis brutto		22.062,60	0,0	22.062,60	108,0		0
SPIE SAG	HA	Gesamtpreis brutto		20.944,00	0,0	20.944,00	113,7		0

Gesamtergebnis

Bewertungsmatrix Karlsbad									
06.11.2020					85,0%			15,0%	100%
Bieter	Angebot		Pauschale [€]	Pauschale [%]	Pauschale gew. [% x Faktor]	Organisations- konzept [Punkte]	Organisations- konzept [%]	Organisations- konzept gew. [% x Faktor]	Summe %
Netze BW	HA		184.727,21	90,3	76,7	14,50	96,7	14,5	91,2
SWE	HA		166.790,00	100,0	85,0	5,50	36,7	5,5	90,5
STW Karlsruhe	HA		336.940,20	49,5	42,1	14,00	93,3	14,0	56,1
SPIE SAG	HA		389.771,44	42,8	36,4	15,00	100,0	15,0	51,4

Es gingen vier Angebote für die Ausschreibung ein. Alle Bieter sind erfahrene Betriebsführer und am Markt etabliert.

Die **Netze BW GmbH** hat ein umfassendes Angebot mit gut und klar nachvollziehbaren Organisationskonzepten zu den Punkten Störungsbeseitigung und Schadensmanagement, Standsicherheitsprüfungen und Dokumentation und Datenanbindung abgegeben. Darüber hinaus verfügt die Netze BW GmbH über eine gute Ausstattung zur Durchführung der Betriebsführung und hat große Erfahrung in diesem Bereich.

Preislich liegt das Angebot bei den Pauschalen mit einem Angebotspreis von **203.742,28€** brutto für die Vertragslaufzeit von 4 Jahren über dem Angebot des Bieters Stadtwerke Ettlingen. Nach Abklärung im Rahmen des Bietergesprächs sind zur Bewertung von diesem Betrag die Kosten für die Bestandsüberprüfung abzuziehen. Somit ergibt sich eine korrigierte Angebotssumme in Höhe von **184.727,21€**. Weiterhin wurden in die Pauschale für konventionelle Leuchtmittel die Kosten in Höhe von 12.300,73€ für die Leuchtmittel mit eingepreist. Diese sind in der Pauschale des Mitbewerbers Stadtwerke Ettlingen nicht enthalten. Die Kosten für die Leistungen außerhalb der Pauschalen liegen mit 23.819,04€ deutlich unter den Kosten in Höhe von 34.206,55€ des Mitbewerbers Stadtwerke Ettlingen.

Die **Stadtwerke Ettlingen** hat ein Angebot mit den günstigsten Pauschalen abgegeben. Hierbei ist zu berücksichtigen, dass die Kosten für die Leuchtmittel nicht enthalten sind, sondern der Kommune separat in Rechnung gestellt werden. Das Organisationskonzept ist sehr knapp gehalten und nur mit ausreichend zu bewerten (siehe Kommentare unter 4.6). Die Leistungen außerhalb der Pauschalen liegen deutlich über denen des Mitbewerbers Netze BW.

Das Angebot der **Stadtwerke Karlsruhe** ist umfassend und die Darstellung der Organisationskonzepte nachvollziehbar. Preislich liegt das Angebot auf dem dritten Platz.

Das Angebot der **SPIE SAG AG** ist umfassend und die Darstellung der Organisationskonzepte nachvollziehbar. Preislich liegt das Angebot das teuerste.

6 Vergabeempfehlung

Unter Berücksichtigung der Wertungskriterien und der Abklärung in den beiden Bietergesprächen erreicht das Angebot der Netze BW die meisten Bewertungspunkte und ist somit als das wirtschaftlichste einzustufen.

Wir empfehlen deshalb die Netze BW mit einer korrigierten Angebotssumme über **184.727,21€** zu beauftragen.

Maikammer, den 06.11.2020

Klaus Bellgardt